



АДМИНИСТРАЦИЯ ЮРЬЯНСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.11.2023

№ 158

пгт Юрья

Об утверждении программы (плана) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области на 2024 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Юрьянского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу (план) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области на 2024 год» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района Баранова С.А.

3. Опубликовать данное постановление в Информационном бюллетене муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Юрьянского района Кировской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Юрьянского района
Кировской области И.Ю.Шулаев

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации
Юрьянского района
Кировской области
от 02.11.2023 № 158

**ПРОГРАММА (ПЛАН)
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю
на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский
муниципальный район Кировской области на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Администрацией Юрьянского муниципального района Кировской области (далее – Администрация) муниципального земельного контролю на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области (далее – Программа).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Одним из видов муниципального контроля, осуществляемого на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский муниципальный район, является муниципальный земельный контроль. Уполномоченным органом на осуществление муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский муниципальный район является управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района Кировской области (далее - управление муниципальным имуществом). Фактическое количество штатных единиц по должности, предусматривающее выполнение функций по муниципальному земельному контролю составляет 1 единица.

Администрация Юрьянского района (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский

муниципальный район Кировской области (далее – Положение), утвержденным решением Юрьянской районной Думы Кировской области от 29.10.2021 № 2/6 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области» (в редакции решений Юрьянской районной Думы Кировской области от 16.03.2022 №6/18, от 22.06.2022 № 7/7, от 02.11.2022 №9/12, от 05.07.2023 №15/18), осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;
- 2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;
- 3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;
- 4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;
- 5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- 6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;
- 7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;
- 8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;
- 9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;
- 10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- 11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель сельских поселений, расположенные в границах муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Объекты контроля оцениваются в соответствии со следующими категориями риска: средний, умеренный и низкий.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования); исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, обзор обобщения практики и анализа деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский муниципальный район за 2023 год размещены на официальном сайте администрации Юрьянского муниципального района в сети «Интернет» по ссылке: <https://yuriya-kirov.gosuslugi.ru/>.

Перечень нормативно правовых актов поддерживается в актуальном состоянии. Обращение граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечня нормативно правовых актов в адрес администрации Юрьянского района не поступало.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», с 10 марта 2022 года введен мораторий на проведение плановых проверок и ограничение на внеплановые проверки для поддержания российского бизнеса.

В результате этого на плановые контрольно-надзорные мероприятия (далее КНМ) по муниципальному земельному контролю в 2023 введен мораторий (запрет).

Внеплановые КНМ по муниципальному земельному контролю проводятся в исключительных случаях и только по следующим основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого здоровью граждан;
- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах 1 и 2 класса опасности, на гидротехнических сооружениях 1 и 2 класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации № 336;
- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации № 336 и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В рамках реализации Программы в 2023 году регулярно проводилась профилактическая работа по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

На сайте муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области создан раздел «Деятельность» и «Контрольно – надзорная деятельность», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

- низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков;

- использование земельных участков не в соответствии с их установленным видом разрешенного использования земель;
- самовольное занятие земельных участков;
- невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков;
- длительное неосвоенные земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдается характерных изменений (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ и иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления).

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных

субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области актуальной информации:		Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты,	по мере необходимости	Управление муниципальным

1	2	3	4
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2024 г.)	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	Программы профилактики на 2024 г.	не позднее 1 октября 2023 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:	в течение 2024 года	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2024 года	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	публикаций на официальном сайте Юрьянского района	в течение 2024 г.	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района

1	2	3	4
	регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;		имуществом администрации Юрьянского района
	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района

1	2	3	4
3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2024 года	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2024 года	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района
6.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области на 2024 год	не позднее 1 октября 2023 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2023 г. (утверждение)	Управление муниципальным имуществом администрации Юрьянского района

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией Юрьянского района, выделяемых на обеспечение текущей деятельности.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2024 год специалисты управления муниципального имущества администрации района.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Юрьянского района. Ответственным исполнителем Программы является управления муниципального имущества администрации района.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования Юрьянский муниципальный район Кировской области (контрольно - надзорная деятельность yuriya-kirov.gosuslugi.ru) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирование, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс руб.			
			Наименование показателя (*)	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа (План) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории сельских поселений муниципального образования Юрьянский район Кировской области на 2023 год»	2024 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00